

Informe para la Incidencia

Policy Brief

Hacia un mayor alcance de la incidencia política de la participación y los liderazgos de las mujeres de Medellín.

Agosto de 2024

Resumen ejecutivo:

Este *Policy Brief* analiza la participación de las mujeres en Medellín a través del Índice de Participación Ciudadana de Medellín y las experiencias de acompañamiento y fortalecimiento de los liderazgos de las mujeres desde diversos programas de la Alcaldía de Medellín revisados por el grupo de gestión del conocimiento de participación con enfoque de género¹. Se destacan avances en el liderazgo de las mujeres en procesos organizativos y su representatividad en cargos directivos de organismos comunitarios. Sin embargo, persisten desafíos relacionados con la igualdad de género y la incidencia política de las mujeres en escalas comunales y distritales de participación. Se plantean preguntas y recomendaciones para abordar estas problemáticas.

Introducción:

La participación ciudadana es fundamental para la democracia; sin embargo, persisten desafíos en cuanto a la igualdad de género en este ámbito. Este documento examina la situación de la participación de las mujeres en Medellín a través del Índice de Participación Ciudadana de la ciudad y el análisis cualitativo derivado de sistemáticos acompañamientos a escenarios de participación. Se enfoca en dos núcleos problemáticos:

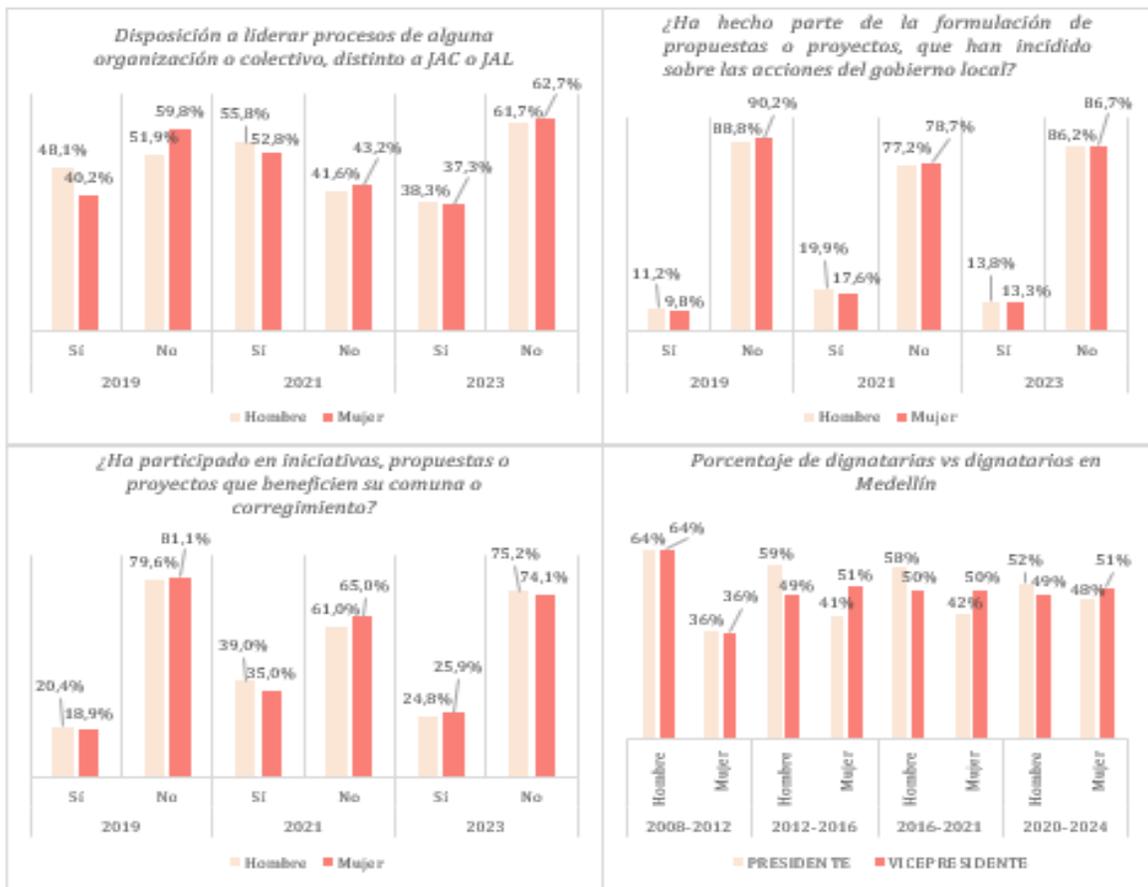
1. La persistencia de brechas en la participación de las mujeres en el sistema político y las instancias del nivel distrital.
2. La insuficiente y condicionada transformación de los liderazgos desempeñados por las mujeres, desde un enfoque de género.

Problemas identificados

A partir de las cuatro mediciones que ha tenido el Índice de Participación Ciudadana de Medellín se han evidenciado cambios en los comportamientos en cuanto a la participación de las mujeres se refiere. En términos generales, se evidencia un cierre de brechas en la disposición a liderar procesos organizativos comunitarios y participar de propuestas o proyectos de incidencia local, tal como se muestra en los siguientes gráficos

¹ El grupo de gestión de conocimiento en participación con enfoque de género es una iniciativa originalmente jalonada por unidades pertenecientes a las secretarías de Participación Ciudadana y de las Mujeres, pero al que también se convocan organizaciones de la sociedad civil, academia y otras secretarías de la Alcaldía de Medellín.

Gráficos 1, 2, 3 y 4. Disposición a liderar procesos organizativos comunitarios y participar de propuestas o proyectos de incidencia local



Fuente: elaboración propia con datos del IPCM

Por otro lado, la información cuantitativa arrojada por el IPCM a través de sus mediciones muestra que las limitaciones a la participación por condiciones de tiempo y dinero afectan a mujeres y hombres de manera similar, toda vez que las diferencias porcentuales son pequeñas como puede verse en los gráficos 4 y 5. En cualquier caso, es importante señalar -al ubicarnos en las condiciones que limitan la participación- que al examinar la falta de interés en todos los años de medición las mujeres manifiestan tener menos falta de interés en participar, aunque las diferencias identificadas sólo varíen entre un 4% y 6%.

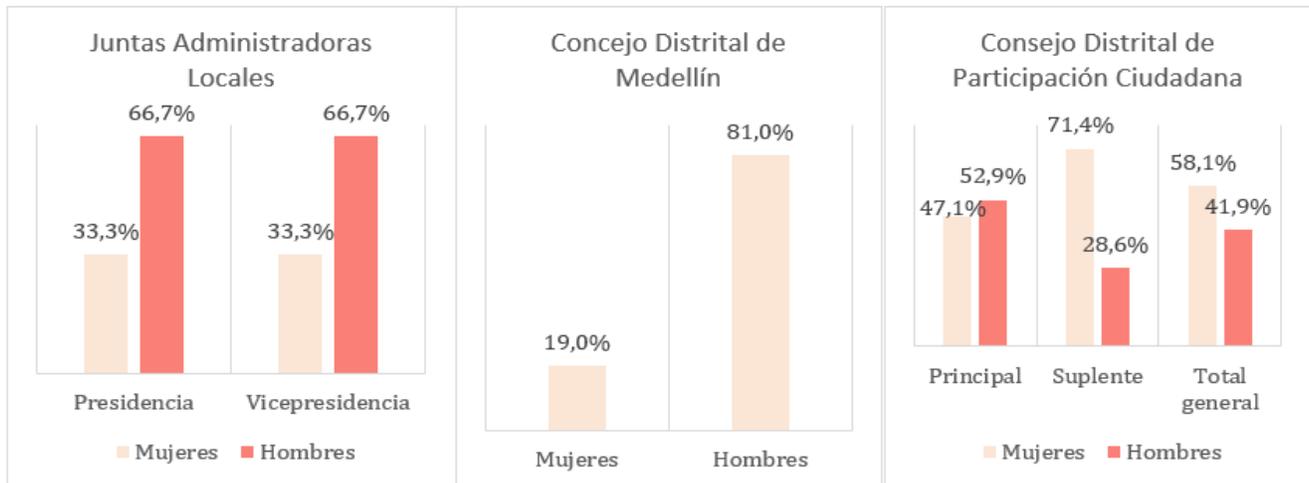
Gráficos 4, 5 y 6. Limitaciones para asistir a reuniones – Falta de dinero, falta de tiempo y falta de interés



Fuente: elaboración propia con datos del IPCM

Así, el IPCM permite observar, desde una lectura cuantitativa, un cierre de brechas de género en varios campos de la participación. En términos de liderazgos, esto se expresa especialmente en el nivel comunitario; no obstante, al observar el comportamiento en otros niveles de representación o adscritos al sistema político, las diferencias se pronuncian evidenciando la persistencia de brechas de género en los niveles decisionales de mayor escala. De esta forma, según la escala territorial y los niveles de poder, es posible afirmar que en Medellín las mujeres sí participan, pero su poder de decisión sigue evidenciando brechas, ya que al ampliar la visión sobre algunos escenarios de representación de participación ciudadana ocupan menos cargos decisorios o representativos como sucede en los casos del Concejo Distrital de Participación, las Juntas Administradoras Locales y el Concejo Distrital de Medellín, como se evidencia en los datos presentados a continuación.

Gráfico 8. Participación de las mujeres vs hombres en instancias y escenarios de participación



Fuente: elaboración propia con datos suministrados por el Equipo de Apoyo y Asistencia a las JAL y la Oficina de Mujeres Líderas de la Secretaría de Participación Ciudadana

En otra línea, la observación de carácter cualitativo de la participación con enfoque de género arroja también elementos problemáticos clave. Así, el acompañamiento específico a escenarios de participación² permite visualizar condiciones y debilidades de los liderazgos que limitan tanto su transformación, como el de los ejercicios de participación en general. Por ejemplo, en el campo de escenarios de construcción de paz se identifica el ejercicio de liderazgos sólidos de mujeres víctimas; no obstante, en los acompañamientos realizados a los procesos de formación y deliberación de este público se hacen manifiestos también dolores causados por los daños del conflicto armado y la superposición de otras violencia que no están tramitados, lo que llama la atención en la salud mental de estas lideresas. Adicionalmente, se registran choques entre los liderazgos de mujeres que llevan trabajando por muchos años en la construcción de paz en la ciudad con los liderazgos jóvenes que traen otras agendas y metodologías de trabajo.

El acompañamiento a escenarios de participación que buscan la incidencia de las mujeres devela, además, otro asunto de atención: la desarticulación entre representantes y sus sectores. Una situación que se ha registrado, por ejemplo, en el Comité de Interlocución de la Política Pública para la Igualdad de Género de las Mujeres Urbanas y Rurales, reglamentado por el Decreto 0841 de 2020 de Medellín. Esta desarticulación afecta directamente la calidad de la participación de los sectores, quienes al no construir una agenda colegiada sobre sus problemas y propuestas debilitan el reconocimiento de su representatividad y su rol dentro de las instancias.

² Estas observaciones de carácter cualitativo fueron recogidas a través del acompañamiento sistemático y continuo realizado a escenarios de participación por el Equipo de Equidad de Género en el sector público y privado de la Secretaría de las Mujeres, el equipo de Mujeres Líderas de la Secretaría de Participación Ciudadana y el proyecto de Iniciativas de Paz adscrito a la Subsecretaría de Construcción de Paz Territorial de la Secretaría de Paz y Derechos Humanos.

Preguntas que guían la reflexión y la acción

- ✓ ¿Una mayor participación de las mujeres en espacios de deliberación y decisión incide en la transformación de los espacios y escenarios de participación ciudadana?
- ✓ ¿La participación de las mujeres favorece las acciones afirmativas y de cierre de brechas en el ejercicio de la participación y la democracia?
- ✓ ¿Las mujeres lideresas de organizaciones sociales y comunitarias, víctimas y sobrevivientes, acceden a programas de salud integral, y en específico mental, para tramitar las cargas personales y de trabajo colectivo que sostienen?
- ✓ ¿Cuáles son las condiciones para generar un relevo generacional o el surgimiento de nuevos liderazgos de mujeres jóvenes?
- ✓ ¿Qué potencialidades en los liderazgos - según grupos poblacionales - podrían ser movilizadoras de transformaciones hacia prácticas más democráticas e incluyentes?
- ✓ ¿Cómo promover que las mujeres de los distintos grupos poblacionales, urbanas y rurales, posicionen los intereses y las necesidades que representan y tengan una mayor capacidad de incidencia política en los espacios que participan?

Recomendaciones

Cualificación de los liderazgos. La tendencia de las cifras de participación de las mujeres en organizaciones sociales y organismos de acción comunal que puede asociarse a la participación social y comunitaria es ascendente, lo que expresa una reacomodación de roles que se convierten en potencial para incidir en la transformación del ejercicio de los liderazgos. Un reto que genera esta situación es la cualificación de la participación y los liderazgos de las mujeres, con el fin de garantizar una voz incidente en los diferentes escenarios, así como posicionar las agendas de género. En la misma línea, se hace necesario motivar e incentivar a las mujeres lideresas en un ejercicio político y en la búsqueda de nuevos escenarios de incidencia y roles de direccionamiento que consideren otras escalas, más allá de las comunitarias, a través de la comunicación pública y la dinamización de instancias y escenarios de la participación.

Esta cualificación también debe orientar la promoción de los flujos y los relevos generacionales a partir de espacios de articulación en el que confluyan distintos tipos de liderazgos de mujeres. Estos espacios deberían ir acompañados de ejercicios formativos sobre liderazgo, trabajo colectivo, reconocimiento de la otra, etc., para indagar por nuevas formas de liderar los procesos comunitarios de la ciudad y abrir el campo de acción a nuevas agendas.

Gestión colectiva del conocimiento en género. Los cierres de brechas y la búsqueda de transformaciones en las cualidades de los liderazgos de las mujeres requieren conocer las condiciones, los valores y las prácticas de cómo se ejercen. De esta manera, se hace necesario desarrollar procesos de gestión del conocimiento. De allí la relevancia de realizar monitoreo frecuente de la información existente sobre participación ciudadana que puede discriminarse por sexo, grupos etarios y poblacionales, garantizar su oportuna actualización y generar o cualificar instrumentos complementarios que posibiliten acopiar información complementaria para realizar análisis más exhaustivos sobre la participación de las mujeres. Asimismo, dinamizar espacios de conversación a través de metodologías tipo laboratorios ciudadanos o grupos focales que favorezcan la co-creación y co-producción de análisis y generación de alternativas para fortalecer el ejercicio de la ciudadanía con enfoques diferenciales.

Acceso a servicios de salud. Respecto a las situaciones específicas de vulnerabilidad en la salud de las mujeres lideresas, se propone la creación un centro o estrategia de atención integral a la mujer que contemple una línea de atención para mujeres lideresas. En su defecto, se podría plantear primero una identificación de liderazgos de mujeres en la ciudad y hacerles un acompañamiento dirigido en el que se les comparta la oferta institucional en temas de salud física y mental (Por ejemplo, servirse del programa de Escuchaderos y hacerlo accesible para las mujeres en los territorios).